

VACANCIA Y SUSPENSIÓN DE AUTORIDADES
REGIONALES Y MUNICIPALES
Jurisprudencia electoral 2023-2024

JOSÉ RODOLFO NAUPARI WONG

VACANCIA Y SUSPENSIÓN
DE AUTORIDADES REGIONALES
Y MUNICIPALES

Jurisprudencia electoral 2023-2024

PALESTRA EDITORES

LIMA — 2025

000.00 X00	Naupari Wong, José Rodolfo Vacancia y suspensión de autoridades regionales y municipales. Jurisprudencia electoral 2023-2024 / José Rodolfo Naupari Wong; 1ª. ed. - Lima: Palestra Editores; 2025. XXX pp.; 14.5 x 20.5 cm. D. L. 2025-XXXXX ISBN: 978-612-325-XXX-X 1. XXXXXXXXXXXXXXXX 2. XXXXXXXXXXXXXXXX 3. XXXXXXXXXXXXXXXX 4. XXXXXXXXXXXXXXXX 5. XXXXXXXXXXXXXXXX
----------------------	---

VACANCIA Y SUSPENSIÓN DE AUTORIDADES REGIONALES Y MUNICIPALES
Jurisprudencia electoral 2023-2024

José Rodolfo Naupari Wong

Primera edición, julio 2025

© 2025: JOSÉ RODOLFO NAUPARI WONG
© 2025: PALESTRA EDITORES S. A. C.
Plaza de la Bandera 125, Pueblo Libre, Lima, Perú
Telf. (+511) 6378902 - 6378903
palestra@palestraeditores.com / www.palestraeditores.com

Impresión y encuadernación:
GRÁNDEZ GRÁFICOS S. A. C.
Urbanización Santa Rosa de Lima, Mz. E Lote 15, Los Olivos
Julio, 2025

Cuidado de estilo y edición:
HILDA ROJAS SINCHE

Diagramación:
JOHN PAOLO MEJÍA GUEVARA

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2025-XXXXX
ISBN: 978-612-325-XXX-X

Tiraje: 500 ejemplares

Impreso en Perú / Printed in Peru

TODOS LOS DERECHOS RESERVADOS. QUEDA PROHIBIDA LA REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL DE ESTA OBRA, BAJO NINGUNA FORMA O MEDIO, ELECTRÓNICO O IMPRESO, INCLUYENDO FOTOCOPIADO, GRABADO O ALMACENADO EN ALGÚN SISTEMA INFORMÁTICO, SIN EL CONSENTIMIENTO POR ESCRITO DE LOS TITULARES DEL *COPYRIGHT*.

CONTENIDO

ÍNDICE DE CUADROS	19
AGRADECIMIENTO	21
INTRODUCCIÓN.....	25
<i>Capítulo I</i>	
APROXIMACIÓN TEÓRICA A LA VACANCIA Y SUSPENSIÓN DE AUTORIDADES.....	31
1. Finalidad.....	31
2. ¿Institución jurídica sustantiva o procedimental?	36
3. Tipo de procedimiento: ¿administrativo, político o jurisdiccional?	38
4. ¿Declaración o sanción?.....	52
<i>Capítulo II</i>	
EL MARCO NORMATIVO DE LA DECLARATORIA DE VACANCIA Y SUSPENSIÓN DE AUTORIDADES	57
1. Las distintas formas de estructurar el análisis del marco normativo	57
2. Las causales de declaratoria de vacancia de autoridades locales....	59
3. Las causales de declaratoria de vacancia de autoridades regionales	100

4. Las causales de suspensión de autoridades municipales	111
5. Las causales de suspensión de autoridades regionales	132
6. El procedimiento de declaratoria de vacancia de autoridades municipales	137
7. El procedimiento de declaratoria de vacancia de autoridades regionales	144
8. El procedimiento de suspensión de autoridades municipales ...	148
9. El procedimiento de suspensión de autoridades regionales.....	153

Capítulo III

VACANCIA Y SUSPENSIÓN DE AUTORIDADES Y JURADO NACIONAL DE ELECCIONES	159
--	-----

1. Los traslados.....	159
2. Queja por defecto de tramitación	175
3. Queja por denegatoria de recurso de apelación	180
4. Convocatoria de candidato no proclamado	185
5. Apelación	192

Capítulo IV

VACANCIA Y SUSPENSIÓN DE AUTORIDADES EN LA JURISPRUDENCIA ELECTORAL 2023-2024	197
---	-----

1. Los principios en los procedimientos de vacancia y suspensión	197
1.1. Naturaleza administrativa de los procedimientos de vacancia y suspensión en sede municipal	197
1.2. La naturaleza sancionadora del procedimiento de suspensión.....	198
1.3. Vacancia y suspensión de autoridades y principios de economía y celeridad	199

1.4. Vacancia por muerte y principio de economía y celeridad procesal	202
1.5. Vacancia y suspensión de autoridades y silencio administrativo.....	203
1.6. Convalidación de vicio en la notificación con asistencia de autoridad edil en procedimiento de convocatoria de candidato no proclamado	204
1.7. Vicios de procedimiento y vacancia promovida por la propia autoridad edil	206
1.8. Vacancia y suspensión de autoridades y principios de legalidad y tipicidad	208
1.9. Causales de suspensión, principio de legalidad y alcance temporal	211
1.10. Interpretación restrictiva de las causales de vacancia y suspensión.....	215
1.11. Suspensión, principio de legalidad y designación de personas no calificadas.....	217
1.12. Procedimientos de vacancia y principio de proscripción de reforma en peor.....	219
1.13. Vacancia y suspensión de autoridades y principio de conocimiento de las normas	220
1.14. Vacancia y suspensión de autoridades, principio de confianza legítima y deber de diligencia.....	221
1.15. Vacancia y principio de congruencia en sede de apelación	224
1.16. Vacancia y suspensión de autoridades y causales objetivas.....	225
1.17. Vacancia y suspensión de autoridades y cosa juzgada electoral	226
2. Las reglas y pautas sobre las votaciones en procedimientos de declaratoria de vacancia y suspensión.....	229

2.1. Vacancia y suspensión de autoridades y obligatoriedad del voto del alcalde.....	229
2.2. Vacancia y suspensión de autoridades, alcances e implicancias del deber de abstención	230
2.3. Suspensión y reglas de mayorías para su aprobación	232
2.4. Vacancia y voto dirimente del alcalde	234
2.5. Vacancia y cómputo de mayorías.....	236
2.6. Suspensión y debido procedimiento: infracción de reglas de mayoría y voto dirimente del alcalde.....	237
3. Vacancia y suspensión de autoridades y legitimidad para obrar activa	238
3.1. Vacancia y legitimidad para obrar activa: la condición de vecino.....	238
3.2. Procedimientos de vacancia y suspensión y carga de acreditación de la legitimidad para obrar activa	242
3.3. Procedimientos de vacancia y suspensión, legitimidad para obrar activa, vecinos y acreditación con contratos privados	244
3.4. Pedidos de adhesión a solicitudes de vacancia.....	245
4. Procedimientos de vacancia y suspensión y derecho al debido procedimiento.....	248
4.1. Vacancia y oportunidad para la presentación de medios probatorios	248
4.2. Procedimiento de vacancia, derecho de defensa y limitación de intervención de abogado por no haber suscrito el recurso de reconsideración	249
4.3. Debido procedimiento y notificaciones por WhatsApp ...	251
4.4. Rigurosidad en las formalidades del acto de notificación	252
4.5. Requisitos de los recursos de apelación.....	253

4.6. Improcedencia de interposición simultánea de recursos de reconsideración y apelación contra acuerdos de concejo en procedimientos de vacancia	255
5. Vacancia y suspensión de autoridades y prueba indiciaria	256
5.1. Vacancia y suspensión de autoridades, criterio de conciencia y prueba indiciaria	256
6. Reconversión procedimental y aplicación supletoria en los procedimientos de vacancia y suspensión	259
6.1. Reconversión procesal en procedimientos de vacancia y suspensión. El caso de las sentencias condenatorias.....	259
6.2. Procedimiento de suspensión y aplicación supletoria del marco normativo de los procedimientos de vacancia	261
7. Las causales de declaratoria de vacancia	262
7.1. La causal de vacancia por ejercicio de funciones o cargos administrativos o ejecutivos.....	262
7.1.1. Finalidad de la vacancia por función administrativa.....	262
7.1.2. Presupuestos para la vacancia por función administrativa.....	263
7.1.3. Vacancia y definición de función administrativa ...	265
7.1.4. Función administrativa y designación de encargado de registro de información sobre balance semestral de regidores municipales y consejeros regionales.....	268
7.1.5. Función administrativa y ausencia del alcalde	269
7.1.6. Función administrativa y convocatoria a sesiones de concejo municipal.....	272
7.1.7. Función administrativa, declaratoria de vacancia del alcalde y encargatura de despacho sin esperar que decisión quede consentida.....	274

7.1.8.	Función administrativa y diferencia entre encargatura de despacho y delegación de funciones.	276
7.1.9.	Función administrativa, solicitud, recibo y devolución de dinero	278
7.1.10.	Funciones administrativas, función fiscalizadora y participación en inspecciones	280
7.1.11.	Función administrativa, observación y conducción de diligencias o actividades de fiscalización a particulares	283
7.1.12.	Función administrativa y pedidos ante el Concejo Municipal.....	288
7.1.13.	Función administrativa y recomendación de suscripción de convenios.....	290
7.1.14.	Función administrativa y persuasión para la viabilización de obras públicas	291
7.1.15.	Función administrativa y límites de la jurisdicción electoral sobre el control del ejercicio de dicha función.....	293
7.1.16.	Función administrativa y requerimientos de contratación de personal y servicios	296
7.1.17.	Función administrativa y control de asistencia	299
7.1.18.	Función administrativa y aceptar designación de cargos administrativos o ejecutivos	301
7.1.19.	Función administrativa y ejercicio de cargo público en la misma entidad edil	302
7.1.20.	Función administrativa y aprobación de bases de proceso de selección de personal.....	309
7.1.21.	Función administrativa y aprobación de plan de desarrollo de personas	311
7.1.22.	Función administrativa y aprobación de saneamiento físico legal de bienes	312

7.1.23. Función administrativa y aprobación de contrataciones directas.....	313
7.1.24. Función administrativa y aprobación de planes de trabajo sin cumplir con requisitos procedimentales previos.....	318
7.1.25. Función administrativa y cese de gerente municipal	319
7.1.26. Función administrativa y aprobación de retiro de trabajadores municipales	322
7.1.27. Función administrativa y nulidad de actos en procesos de elección por falta de reglamentación ..	324
7.1.28. Función administrativa y mandato de regidores de insertar firma de alcalde en las citaciones a las sesiones de concejo municipal.....	327
7.1.29. Función administrativa y presidir sesiones de concejo	328
7.1.30. Función administrativa e inauguración de eventos públicos	329
7.1.31. Función administrativa, función de representación y participación en reuniones con otras entidades públicas	331
7.1.32. Función administrativa y desastres naturales	334
7.1.33. Función administrativa y peculado de uso	337
7.2. La causal de vacancia por cambio de domicilio.....	338
7.2.1. La forma de interpretar el domicilio	338
7.2.2. Vacancia por cambio de domicilio y DNI como medio de prueba privilegiado.....	340
7.2.3. Vacancia por cambio de domicilio y verificaciones domiciliarias	341
7.3. La causal de vacancia por ausencia de la jurisdicción municipal.....	342

7.3.1. Presupuestos para la vacancia por ausencia de la jurisdicción municipal por más de treinta días consecutivos, sin autorización municipal	342
7.3.2. Ausencia de la circunscripción municipal y medios probatorios	345
7.3.3. Vacancia por ausencia de la circunscripción municipal y participación en las sesiones de concejo	346
7.4. La causal de vacancia por sentencia condenatoria consentida y ejecutoriada	349
7.4.1. Vacancia por condena consentida o ejecutoriada como causal objetiva.....	349
7.4.2. Configuración de la causal de vacancia por condena consentida o ejecutoriada y su alcance temporal.....	351
7.4.3. Vacancia por condena consentida o ejecutoriada y decisión judicial de tener por no pronunciada aquella.....	354
7.4.4. Vacancia por condena y efectos de decisiones ulteriores	355
7.4.5. Parámetro para la aplicación de la vacancia por condena.....	357
7.4.6. Vacancia por sentencia condenatoria con la calidad de cosa juzgada y forma de cumplimiento de la pena	358
7.5. La causal de vacancia por inasistencia injustificada a sesiones del concejo municipal.....	361
7.5.1. Presupuestos para la vacancia por inasistencia injustificada a las sesiones del Concejo Municipal	361
7.5.2. Vacancia regional por inasistencia a sesiones de consejo y oportunidad para la justificación de inasistencias	362

7.5.3. Vacancia regional por inasistencias injustificadas y plazo para convocatoria a las sesiones en que se ausentó la autoridad.....	364
7.5.4. Vacancia por inasistencia a sesiones del concejo municipal y mandato de detención.....	364
7.5.5. Vacancia por inasistencia a sesiones de concejo municipal y acuerdo de concejo que establece fecha y horario fijo de realización de las sesiones	366
7.6. Declaratoria de vacancia por nepotismo	369
7.6.1. Vacancia por nepotismo y alcance del vínculo de consanguinidad.....	369
7.6.2. Vacancia por nepotismo y parentesco por afinidad. La influencia de la modificación legislativa.....	370
7.6.3. Vacancia por nepotismo e inexistencia de vínculo de parentesco por afinidad en caso de hijos en común con hermano de la autoridad municipal....	372
7.6.4. Vacancia por nepotismo y medios probatorios	373
7.6.5. Vacancia por nepotismo y acreditación de convivencia.....	377
7.6.6. Vacancia por nepotismo y regidores	378
7.6.7. Vacancia por nepotismo, acreditación de la exigencia de vínculo contractual y primacía de la realidad	379
7.6.8. Vacancia por nepotismo y vinculación preexistente.....	379
7.6.9. Presupuestos para la vacancia por nepotismo	383
7.6.10. Vacancia por nepotismo de regidores y deber de oposición	384
7.6.11. Vacancia por nepotismo y sociedades de beneficencia.....	387
7.6.12. Vacancia por nepotismo y empresas municipales	388

7.6.13. Vacancia por nepotismo y modalidades formativas laborales	389
7.6.14. Vacancia por nepotismo del alcalde y presunción de injerencia en la contratación.....	391
7.6.15. Vacancia por nepotismo y contratación de personas naturales.....	393
7.6.16. Vacancia por nepotismo, hechos de la gestión anterior y continuidad en la contratación del pariente.....	394
7.6.17. Vacancia por nepotismo y relación materialmente laboral	399
7.6.18. Vacancia por nepotismo y omisión de declarar parientes en declaración jurada de intereses.....	401
7.7. La causal de declaratoria de vacancia por restricciones de contratación	402
7.7.1. Presupuestos para la vacancia por restricciones de contratación.....	402
7.7.2. Vacancia por restricciones de contratación, principios de impulso de oficio y medios probatorios	404
7.7.3. Vacancia por restricciones de contratación a través de un contrato de trabajo	407
7.7.4. Restricciones de contratación, interés propio e incumplimiento de requisitos para contratación de personal	410
7.7.5. Vacancia por restricciones de contratación y designación de personal	411
7.7.6. Vacancia por restricciones de contratación y principio de primacía de la realidad	413
7.7.7. Vacancia por restricciones de contratación y alcances de las municipalidades provinciales.....	414

7.7.8. Vacancia por restricciones de contratación y la necesaria acreditación del interés particular.....	416
7.7.9. Vacancia por restricciones de contratación y criterios para la determinación del interés particular.....	417
7.7.10. Vacancia por restricciones de contratación, aportantes y candidatos.....	417
7.7.11. Vacancia por restricciones de contratación, personeros y candidatos	421
7.7.12. Vacancia por restricciones de contratación, interés directo y relación de parentesco	424
7.7.13. Restricciones de contratación, interés directo y dilación de investigaciones fiscales	426
7.7.14. Vacancia por restricciones de contratación y vínculo de parentesco como elemento suficiente para acreditar conflicto de intereses.....	428
7.7.15. Vacancia por restricciones de contratación, irregularidades en el proceso de contratación y el elemento del conflicto de intereses.....	429
7.8. La causal de vacancia por impedimento sobreviniente	431
7.8.1. Oportunidad del surgimiento del impedimento sobreviniente	431
7.8.2. Vacancia por impedimento sobreviniente, principio de legalidad e incumplimiento de licencia sin goce de haber de candidato.....	432
7.8.3. Vacancia por impedimento sobreviniente. El caso de las empresas públicas	434
7.8.4. Vacancia por impedimento sobreviniente y declaraciones juradas de hoja de vida de candidato....	436
7.8.5. Vacancia por impedimentos sobrevinientes e interpretación restrictiva	438
8. Las causales de suspensión de autoridades	439

8.1. La causal de suspensión por mandato de detención	439
8.1.1. Suspensión de autoridades regionales por arresto domiciliario	439
8.1.2. Suspensión de autoridad regional por mandato de detención y principio-derecho de igualdad	444
8.1.3. Levantamiento de suspensión por mandato de detención por comunicación judicial directa.....	447
8.1.4. Suspensión por mandato de detención y restablecimiento de credenciales.....	448
8.1.5. Suspensión por mandato de detención y sentencia en primera instancia	450
8.1.6. Suspensión por mandato de detención y su naturaleza objetiva.....	452
8.1.7. Suspensión por mandato de detención y celeridad	453
8.2. La causal de suspensión por sentencia condenatoria en segunda instancia	454
8.2.1. Suspensión y pena privativa de la libertad suspendida.....	454
8.2.2. Suspensión por sentencia condenatoria en segunda instancia y límites de la jurisdicción electoral	455
8.2.3. Suspensión por sentencia en segunda instancia y control de la actuación en sede municipal por parte de la justicia electoral	456
8.2.4. Suspensión por sentencia en segunda instancia y su naturaleza objetiva.....	457
8.2.5. Levantamiento de suspensión por condena en segunda instancia.....	458
8.3. La causal de suspensión por falta grave contenida en el reglamento interno del concejo.....	460
8.3.1. Presupuestos para la suspensión por falta grave	460

8.3.2.	Suspensión por falta grave, tipicidad y agresiones por parte de los miembros del Concejo Municipal	462
8.3.3.	Suspensión por falta grave, principio de tipicidad y presiones a personas que no tienen vínculo laboral con la entidad	463
8.3.4.	Suspensión por falta grave y alcances del principio de publicidad.....	465
8.3.5.	Suspensión por falta grave y principio de tipicidad: el caso de las normas remisivas	465
8.3.6.	Suspensión por falta grave y publicación de normas reglamentarias en plataformas digitales	467
8.3.7.	Oportunidad para la eficacia de las sanciones de suspensión por falta grave.....	469
8.3.8.	Suspensión por falta grave y salvaguarda del derecho de defensa en sede municipal	470
8.4.	Causal de suspensión relacionada con la violencia contra la mujer.....	471
8.4.1.	Suspensión por incumplir obligaciones relacionadas con la violencia contra la mujer	471
8.5.	Causal de suspensión por no disponer de presupuesto a los centros poblados	473
8.5.1.	Suspensión por no transferir recursos a municipalidades de centros poblados	473
8.5.2.	Suspensión por no transferencia de recursos a municipios de centros poblados y aplicación de normas en el tiempo.....	475
8.5.3.	Suspensión por no transferencia de recursos a municipios de centros poblados y medios probatorios	476
9.	Convocatoria de candidato no proclamado por imposibilidad de juramentación de los electos	477

9.1. Procedimientos de vacancia y suspensión y no juramentación de autoridades electas	477
9.2. Competencia del Jurado Nacional de Elecciones en los procedimientos de convocatoria de candidato no proclamado.....	479
9.3. Imposibilidad de juramentación en el cargo por mandato de detención y acreditación provisional	481
10. La dimensión temporal en los procedimientos de vacancia y suspensión.....	484
10.1. Procedimientos de vacancia y autoridades reelectas	484
10.2. Procedimientos de vacancia y periodo de tiempo en que debe concurrir la causal	485
<i>Capítulo V</i>	
PROPUESTA LEGISLATIVA	487
1. Fórmula normativa.....	488
2. Impacto de la propuesta legislativa en la legislación nacional	506
BIBLIOGRAFÍA.....	531

ÍNDICE DE CUADROS

1. Modificaciones al artículo 22 de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades	60
2. Modificaciones al artículo 1 de la Ley N.º 26771	74
3. Modificaciones al artículo 8 de la Ley N.º 26864, Ley de Elecciones Municipales	80
4. Modificación del artículo 13 de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades	85
5. Modificación al artículo 21 de la Ley N.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General	88
6. Modificación al párrafo 4 del artículo 20 de la Ley N.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General	90
7. Modificaciones al numeral 22 del artículo 9 de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades	95
8. Modificación al artículo 10 de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, efectuada por la Ley N.º 31433	98
9. Modificación al literal b) del artículo 14 de la Ley N.º 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales	103

10. Causales de declaratoria de vacancia regionales y municipales	105
11. Incorporación y modificación de las causales de suspensión de autoridades municipales por temas de seguridad ciudadana y gestión de riesgo de desastres.....	113
12. Incorporación y modificación de las causales de suspensión de autoridades regionales por temas de seguridad ciudadana y gestión de riesgo de desastres	134
13. Causales de suspensión de autoridades regionales y municipales	135
14. Modificaciones a la regulación del procedimiento de suspensión de autoridades municipales	149
15. Modificaciones a la regulación del procedimiento de suspensión regional.....	154
16. Propuesta de modificación de la Ley N.º 26486, Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones	506
17. Propuesta de modificación de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades	510
18. Propuesta de modificación de la Ley N.º 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales	521
19. Propuesta de modificación de la Ley N.º 28094, Ley de Organizaciones Políticas.....	527