

CUESTIONES URGENTES DE
DERECHO CONSTITUCIONAL
*Crisis democrática, derechos y jurisdicción
constitucional-convencional*

César Landa Arroyo

CUESTIONES URGENTES DE
DERECHO CONSTITUCIONAL

*Crisis democrática, derechos y jurisdicción
constitucional-convencional*

Palestra Editores
Lima — 2024

343.1 L23	Landa Arroyo, César Cuestiones urgentes de derecho constitucional. Crisis democrática, derechos y jurisdicción constitucional-convencional/ César Landa Arroyo; 1.ª ed. – Lima: Palestra editores; 2024. 528 p.; 17 x 24 cm. D.L. 2024-xxxxx ISBN: 978-612-325-xxx-x 1. Derecho constitucional; 2. Legislación; 3. Crisis democrática; 4. Jurisdicción constitucional
--------------	--

CUESTIONES URGENTES DE DERECHO CONSTITUCIONAL

Crisis democrática, derechos y jurisdicción constitucional-convencional

César Landa Arroyo

Palestra Editores: Primera edición, octubre de 2024.

© 2024: César Landa Arroyo

© 2024: Palestra Editores S.A.C.

Plaza de la Bandera 125 Lima 21 - Perú

Telf. (511) 6378902 - 6378903

palestra@palestraeditores.com

www.palestraeditores.com

Impresión y encuadernación:

Grández Gráficos SAC

Mz E, Lt. 15 - Urb. Santa Rosa - Los Olivos

Octubre, 2024

Diagramación:

Enrique Toledo Navarro

Cuidado de estilo y edición:

Hilda Rojas Sinche

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2024-xxxx

ISBN: 978-612-325-xxx-x

Tiraje: 500 ejemplares

Impreso en el Perú | *Printed in Peru*

Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción total o parcial de esta obra, bajo ninguna forma o medio, electrónico o impreso, incluyendo fotocopiado, grabado o almacenado en algún sistema informático, sin el consentimiento por escrito de los titulares del Copyright.

Tabla de contenido

Introducción	9
--------------------	---

Capítulo 1 Modelo constitucional

El modelo constitucional del Perú.....	13
Los derechos humanos en el Perú desde el pluralismo jurídico.....	41
Neoliberalismo y Estado constitucional	71
Historia de la constitución y la literatura en el Bicentenario del Perú.....	83

Capítulo 2 Sistema democrático

Crisis de la democracia liberal en el Perú.....	95
El Poder Ejecutivo en cautiverio del Congreso de la República.....	105
Populismo iliberal, un peligro electoral en el Perú	137
El Tribunal Constitucional y la desconstitucionalización del Estado de derecho en el Perú	155
El rol de la justicia y la reforma constitucional frente a la crisis de la democracia en el Perú	173

Capítulo 3 **Cuestión social e igualdad**

La Constitución de Weimar de 1919 y su impacto en el Perú.....	195
La Constitución mexicana de 1917 y su reforma de 2011	223
Hacia una Constitución Global, desde una perspectiva del hemisferio sur.....	237
Protección constitucional de los grupos en situación de vulnerabilidad en el Perú	261
El derecho a la igualdad de las personas LGBTI+	295

Capítulo 4 **Derechos económicos**

El principio de legalidad y la posición del reglamento en materia tributaria	319
El secreto bancario y la lucha contra la elusión y evasión tributarias.....	345
Un enfoque constitucional de los precios de transferencia	369
Procesos de integración económica en América Latina	397

Capítulo 5 **Jurisdicción constitucional y convencional**

Los estándares en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	425
---	-----

La jurisdicción constitucional en América Latina: los retos y desafíos ya entrado el Siglo XXI	443
Control constitucional de la reforma constitucional en la Región Andina: El caso de la reelección presidencial	465
Los precedentes constitucionales en el derecho comparado	489

Introducción

El Perú ha cumplido 203 años de vida independiente de España, como una república democrática constitucional legitimada por la soberanía popular y el orden jurídico, basado en la Constitución, los tratados y la ley. Sin embargo, si bien en nuestra historia política se han dictado doce constituciones no se ha tenido una vida constitucional, caracterizada por la protección de los derechos y libertades fundamentales, y el control de los excesos del poder.

Si bien la construcción de la democracia constitucional en el Perú es un largo proceso de paulatino distanciamiento de las formas de gobierno autoritarias y de vida conservadoras, hacia formas democráticas y liberales; en pleno siglo XXI se constata que ese avance del modelo político y social —democrático y constitucional—, no es lineal ni ascendente, sino que, ante los actuales desafíos políticos, económicos y sociales, existen también retrocesos, no ajenos a las concepciones ideológicas económicas y políticas radicales de un extremo al otro, según el espíritu del tiempo. En este escenario, propio de la diversidad política y cultural, en la última década se evidencia que el pluralismo democrático y la tolerancia social, que se expresa en el respeto de los derechos humanos universales y locales, se encuentra en cuestión.

Pero, las cuestiones constitucionales de nuestro tiempo no están ajenas al proceso continental de América Latina, ni a la globalización internacional. Por eso, en la presente publicación se busca compartir con el público interesado, las reflexiones políticas y constitucionales que en los últimos años he podido presentar en conferencias y/o publicaciones internacionales, acerca de cinco temas centrales: En primer lugar, el modelo constitucional peruano, a partir de su formato constitucional, pero también del pluralismo jurídico de los derechos fundamentales, el modelo económico neoliberal, e incluso, la perspectiva histórica y literaria que se lo otorgó a la Constitución y a las cuestiones constitucionales.

En segundo lugar, se analiza el sistema democrático, caracterizado por la crisis de la democracia liberal, debido al parlamentarismo abusivo, que ha dejado en cautiverio al Poder Ejecutivo, propio de un populismo iliberal, que ha puesto en peligro la autonomía electoral, quebrando el control y balance de poderes; lo cual ha sido convalidado por el Tribunal Constitucional *ad-hoc* a la mayoría parlamentaria, caracterizada por su tendencia autoritaria. Frente a esta crisis de la

democracia constitucional, como a lo largo de la historia peruana, es la reforma constitucional total la alternativa democrática a estudiar.

En tercer lugar, el origen de la crisis, no solo es político, sino también social, debido a que el Perú, incluso en democracia, sigue siendo uno de los países más desiguales y discriminadores de la región y el mundo. Por eso, es necesario remontarnos a los orígenes del Estado social, nacido en la Constitución alemana de Weimar de 1919 y en la Constitución mexicana de Querétaro de 1917, el cual ha evolucionado en materia de protección de los derechos sociales. Ello nos acerca a la globalización del constitucionalismo, pero desde una perspectiva del hemisferio sur global, el cual reposa en la protección de los grupos vulnerables y la protección del derecho a la igualdad y no discriminación, por ejemplo, de las personas LGTBI+.

En cuarto lugar, se analizan los hechos jurídicos y económicos, en particular el principio de legalidad y la posición del reglamento en materia tributaria, el secreto bancario y la lucha contra la elusión y la evasión tributaria, el enfoque constitucional de los precios de transferencia, y el proceso de integración económico en América Latina.

Finalmente, en quinto lugar, se analiza la jurisdicción constitucional y convencional, a través de la presentación de los estándares de los derechos humanos en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, la jurisdicción constitucional en América Latina del siglo XXI, el control constitucional de las reformas constitucionales acontecida en la región andina, para la reelección presidencial, y los precedentes constitucionales en el derecho comparado.

Este análisis del proceso de constitucionalización del Estado de derecho en el Perú constituye un incentivo para la mejor comprensión de los estudiosos interesados en el fortalecimiento de la democracia constitucional, particularmente, para el bienestar de todas personas, en específico de los más vulnerables. Por último, la presente obra no hubiera sido posible sin la colaboración académica de Sebastián Shimabuku y Valeria Aguilar.

Lima, 24 de junio de 2024