

CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

CARLOS HAKANSSON NIETO

CURSO DE DERECHO
CONSTITUCIONAL

Prólogo de
Néstor Pedro Sagüés
Presidente del Instituto Iberoamericano
de Derecho Procesal Constitucional

Cuarta edición

PALESTRA EDITORES
LIMA - 2024

Manuales **Palestra**

CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

Carlos Hakansson Nieto

Primera edición, febrero 2009

Segunda edición, junio 2012

Tercera edición, mayo 2019

Cuarta edición, mayo 2024

© 2024: CARLOS HAKANSSON NIETO

© 2024: PALESTRA EDITORES S. A. C.

Plaza de la Bandera 125, Pueblo Libre, Lima, Perú

Telf. (+511) 6378902 - 6378903

palestra@palestraeditores.com / www.palestraeditores.com

Impresión y encuadernación:

GRÁNDEZ GRÁFICOS S. A. C.

Mz. E Lt. 15 Urb. Santa Rosa de Lima - Los Olivos

Mayo, 2024

Cuidado de estilo y edición:

MANUEL RIVAS ECHARRI

Diagramación:

RAÚL MORALES HERRERA

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2024-XXXXX

ISBN: 978-612-325-XXX-X

Tiraje: 500 ejemplares

Impreso en el Perú / Printed in Peru

TODOS LOS DERECHOS RESERVADOS. QUEDA PROHIBIDA LA REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL DE ESTA OBRA, BAJO NINGUNA FORMA O MEDIO, ELECTRÓNICO O IMPRESO, INCLUYENDO FOTOCOPIADO, GRABADO O ALMACENADO EN ALGÚN SISTEMA INFORMÁTICO, SIN EL CONSENTIMIENTO POR ESCRITO DE LOS TITULARES DEL COPYRIGHT.

Para María José

Apenas es preciso añadir lo que probablemente es de sobremanera obvio, a saber, que una cosa es lo que una Constitución dice y otra, tal vez completamente distinta, lo que ocurre en la práctica. Debemos tener en cuenta esta posible diferencia al considerar la forma y el valor de las constituciones. Más aún, hay que disponerse a admitir que, aunque casi todos los países del mundo tienen Constitución, en buen número de ellos ésta es menos apreciada. (...) Sólo en los Estados de la Europa occidental, en los países de la Commonwealth británica, los Estados Unidos de América y unos pocos Estados latinoamericanos, el gobierno actúa con la debida consideración a las limitaciones que le impone la Constitución; sólo en estos Estados puede decirse que existe verdaderamente «gobierno constitucional».

Wheare, Kenneth (*All Souls College, Oxford*)
Las constituciones modernas

Contenido

NOTA A LA CUARTA EDICIÓN	31
NOTA A LA TERCERA EDICIÓN	33
PRÓLOGO.....	39
<i>Néstor Pedro Sagüés</i>	
INTRODUCCIÓN.....	45
CAPÍTULO I	
Una aproximación al contenido de las constituciones históricas del Perú.....	49
1. Una síntesis a los antecedentes históricos de los textos constitucionales peruanos	50
2. Los periodos históricos de las constituciones peruanas	53
2.1. La consolidación de la independencia.....	54
2.2. La pugna entre liberales y conservadores.....	55
2.3. El tránsito hacia el Estado social.....	57

2.4.	La internacionalización de los derechos humanos	58
3.	Las principales influencias y los denominadores comunes en los textos constitucionales peruanos	59
4.	Los rasgos de los textos constitucionales peruanos.....	61
4.1.	La influencia de otras constituciones	62
4.2.	La tendencia liberal versus la conservadora	62
4.3.	El régimen republicano y la forma de Estado.....	65
4.4.	El preámbulo constitucional.....	68
4.5.	El catálogo de derechos, la jurisdicción constitucional y las instituciones de garantía constitucional	71
4.5.1.	El catálogo de derechos y libertades.....	71
4.5.2.	La jurisdicción constitucional.....	74
4.5.3.	Las instituciones de garantía constitucional	75
5.	La evolución de las principales instituciones constitucionales.....	75
5.1.	El Poder Ejecutivo en las constituciones peruanas.....	76
5.1.1.	Los rasgos del presidente de la República.....	76
5.1.2.	Los ministros y su jefe de gabinete.....	80
5.2.	El poder legislativo en las constituciones peruanas.....	83
5.2.1.	La composición del Congreso.....	83
5.2.2.	La elección de las cámaras parlamentarias	85
5.2.3.	Los parlamentarios de la Nación.....	86
5.3.	La judicatura y el control de la constitucionalidad	87
6.	La evolución de la forma de gobierno	89
6.1.	La parlamentarización de la forma de gobierno peruana	91
6.2.	Las correcciones a las instituciones parlamentaristas de control y de exigencia de responsabilidad política	93

7. ¿Tenemos una Constitución histórica? 94

CAPÍTULO II

La Constitución como un pacto de límites al ejercicio del poder 97

1. La mentalidad anglosajona versus la mentalidad europea continental en la producción de constituciones 97
2. Las distintas acepciones de la Constitución 99
 - 2.1. La organización de las instituciones del Estado 99
 - 2.2. La expresión de los factores reales del poder 101
 - 2.3. La norma fundamental del ordenamiento jurídico 102
 - 2.4. Un medio para frenar el poder de los gobernantes 104
3. Las diferencias entre ley y pacto 106
 - 3.1. La ley es producto de una mayoría parlamentaria 106
 - 3.2. La ley no está llamada a perdurar invariablemente en el tiempo 107
 - 3.3. La ley no hace distinciones entre personas 107
 - 3.4. Pese a que el impulso legislativo es siempre político, la ley tiene naturaleza jurídica 107
 - 3.5. Una ley se complementa con otras normas de inferior jerarquía 108
 - 3.5.1. El pacto es fruto de un acuerdo unánime 108
 - 3.5.2. Un pacto tiene vocación de perdurar en el tiempo 108
 - 3.5.3. En los pactos sí cabe distinguir dos sujetos 109
 - 3.5.4. El pacto goza de una doble naturaleza 109
 - 3.5.5. Un pacto se complementa con otras fuentes del derecho 109
4. ¿Cómo lograr un pacto constitucional? 111

CONTENIDO

4.1. No discutir el contenido de la Constitución una vez elaborada y aprobada por referéndum.....	111
4.2. El respeto y ejecución de los fallos judiciales, en especial aquellos que afecten al gobierno	113
4.3. La creación de más distritos electorales múltiples para garantizar una representación parlamentaria real, ya que, en una democracia no se concibe que todo el Perú sea un distrito electoral único.....	114
4.4. Hacia un sistema de partidos políticos.....	115
4.5. La necesidad de dimensionar el Parlamento peruano	118
4.6. La necesidad de consolidar el proceso de descentralización ...	119
4.7. La necesidad de limitar el poder presidencial	121
5. Una salida constitucional	123
6. El pronunciamiento del Tribunal Constitucional	124
6.1. Los fundamentos de la acción de inconstitucionalidad	125
6.1.1. El documento de 1993 carece de legitimidad de origen.....	125
6.1.2. El documento de 1993 proviene de un golpe de Estado	126
6.1.3. El Tribunal debe declarar su inconstitucionalidad.....	127
6.2. La carta magna de 1993 y la acción de inconstitucionalidad.....	129
6.3. El fallo del Tribunal Constitucional.....	130
7. ¿Asamblea constituyente o reforma constitucional?	132
8. Hacia una institucionalidad democrática	135
9. ¿Una nueva Constitución sin pacto?.....	137

CAPÍTULO III

Los principales rasgos y contenido de la Constitución 139

1. La influencia de la Constitución peruana de 1979 139
2. Los rasgos generales de la Constitución de 1993 140
 - 2.1. Una Constitución para una república democrática y social... 141
 - 2.2. Una Constitución codificada y reglamentista..... 143
 - 2.2.1. El desarrollo de un bloque de constitucionalidad..... 144
 - 2.2.2. La tendencia reglamentista en las constituciones..... 144
 - 2.2.3. El efecto del derecho comunitario europeo en el constitucionalismo contemporáneo 146
 - 2.3. Es una constitución nominal pero también semántica 147
 - 2.4. La fuerza normativa de la Constitución 148
 - 2.5. La supremacía constitucional..... 150
 - 2.6. El poder constituyente constituido 151
 - 2.7. El procedimiento de reforma constitucional 152
 - 2.7.1. Las instituciones capaces de impulsar el procedimiento de reforma..... 154
 - 2.7.2. El procedimiento de aprobación de la reforma constitucional..... 155
 - 2.7.3. Los límites a la reforma constitucional..... 156
3. Las fuentes inspiradoras de la Constitución..... 159
 - 3.1. La Constitución norteamericana de 1787 159
 - 3.1.1. El principio de apertura a los derechos y libertades 159
 - 3.1.2. La influencia del modelo presidencialista..... 161
 - 3.1.3. El control judicial de la constitucionalidad de las leyes 162

CONTENIDO

3.2. La Constitución mexicana de 1917	164
3.3. La Ley Fundamental de Bonn de 1949.....	165
3.4. La Constitución francesa de 1958	166
3.5. La Constitución española de 1978	167
3.6. Los tratados internacionales de protección a los derechos humanos	168
4. Las nuevas tendencias en la Constitución peruana	169
4.1. La apertura a la protección internacional de los derechos humanos	170
4.2. La aparición de diversas instituciones de garantía constitucional.....	170
4.3. La aparición de la Defensoría del Pueblo	171
4.4. Un control de constitucionalidad concentrado. Los rasgos del Tribunal Constitucional.....	174
4.5. El régimen económico en la Constitución peruana.....	176
4.6. Las garantías constitucionales de la función jurisdiccional	178
4.7. Las instituciones de garantía constitucional en la carta de 1993	179
4.7.1. La acción de <i>habeas corpus</i>	181
4.7.2. La acción de amparo	189
4.7.3. La acción de <i>habeas data</i>	193
4.7.4. La acción popular.....	194
4.7.5. La acción de inconstitucionalidad	195
4.7.6. La acción de cumplimiento	197
4.8. Las instituciones públicas de rango constitucional	201

CAPÍTULO IV

El bloque de constitucionalidad.....	205
1. Una aproximación a las dos escuelas del derecho constitucional ...	205
1.1. El aporte de la concepción anglosajona.....	206
1.2. La recepción europea continental	207
1.2.1. El bloque de constitucionalidad en Francia.....	208
1.2.2. El bloque de constitucionalidad en España.....	210
1.2.3. La incorporación del bloque en el resto de Europa y su difusión en Iberoamérica (especialmente en Colombia)	213
2. El “bloque” en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional	217
2.1. Un medio para descubrir los vicios de constitucionalidad	218
2.2. Un medio de control, o freno, a los actos estatales arbitrarios.....	218
2.3. El “bloque” como parámetro de control de la constitucionalidad	219
2.4. La fuerza normativa del bloque de constitucionalidad	221
3. La asimilación del bloque de constitucionalidad en el ordenamiento jurídico peruano.....	222
3.1. La jerarquía constitucional de los componentes del “bloque”	223
3.1.1. Las leyes orgánicas.....	223
3.1.2. Los tratados internacionales sobre derechos humanos	224
3.1.3. El reglamento parlamentario	225
3.1.4. Las normas regionales de carácter general	226
3.1.6. Las ordenanzas municipales.....	227
3.2. El contenido del parámetro de control o bloque de constitucionalidad	228

4. El bloque de constitucionalidad: triunfo del judicialismo frente al legalismo.....	231
---	-----

CAPÍTULO V

La posición de los principios en la Constitución.....	233
---	-----

1. Los principios en la Constitución: una propuesta de estudio	233
2. ¿A cuál concepción de carta magna corresponde la recepción de principios y desde cuándo empieza su incorporación en el derecho constitucional peruano?	234
2.1. Una aproximación a las acepciones de Constitución	235
2.1.1. El modelo anglosajón	235
2.1.2. El modelo kelseniano	236
2.2. ¿Cuándo comenzó la incorporación de los principios en la Constitución peruana?	237
3. La Constitución peruana como un pacto de principios	239
3.1. Los principios fundamentales del Estado	240
3.1.1. Los derechos fundamentales	241
3.1.2. El principio de separación de poderes.....	243
3.1.3. El principio de soberanía.....	244
3.1.4. El principio del Estado social y democrático de derecho	245
3.2. Los principios técnico-jurídicos del ordenamiento.....	249
3.2.1. El principio de supremacía	249
3.2.2. El principio de aplicabilidad directa	251
3.2.3. El principio de igualdad ante la ley.....	252
3.3. Los principios inspiradores de la actuación de los poderes públicos	254
3.3.1. Los principios del debido proceso.....	255

3.3.2. Los principios del régimen económico.....	270
3.4. Los principios informadores del derecho	273
3.4.1. Los principios tributarios.....	274
3.4.2. Los principios laborales	276
4. La seguridad de los principios en la carta magna y su posición constitucional	278
4.1. La seguridad y las constituciones rígidas	279
4.2. La posición constitucional de los principios.....	280
5. Los principios en la Constitución.....	281

CAPÍTULO VI

La posición de los tratados en la Constitución	283
1. Los tratados en la Constitución peruana	283
1.1. El control parlamentario de los tratados internacionales y los procedimientos de aprobación en función a su contenido específico.....	285
1.2. El conflicto entre los tratados y la Constitución.....	286
2. La jerarquía constitucional de los tratados sobre derechos humanos. Una dudosa interpretación.....	288
2.1. Los tratados sobre derechos humanos en la teoría constitucional.....	289
2.1.1. La novena enmienda de la Constitución norteamericana.....	292
2.1.2. Los tratados de derechos humanos también frenan al poder.....	292
2.1.3. La Constitución norteamericana desde una perspectiva histórica	292
2.2. La jerarquía constitucional de los tratados sobre derechos humanos en la Constitución de 1993	293

CONTENIDO

2.2.1. Los tratados de derechos humanos y el bloque de la constitucionalidad	294
2.2.2. La Constitución y los tratados sobre derechos humanos	295
2.3. La interpretación de la ley en conformidad con los tratados de derechos humanos.....	299
2.4. Los tratados sobre derechos humanos y el principio de soberanía.....	300
3. El apartado de los tratados en la Constitución y los procesos de integración contemporáneos	301

CAPÍTULO VII

La separación de poderes	305
1. La necesidad de la separación de poderes.....	308
2. El principio de separación de poderes en la doctrina y las constituciones clásicas.....	309
2.1. La separación de poderes según Locke.....	310
2.1.1. La ausencia del Poder Judicial.....	310
2.1.2. La explicación del contenido de cada poder.....	311
2.1.3. Un Poder legislativo representativo e influyente.....	313
2.1.4. El funcionamiento de la separación de poderes.....	315
2.1.5. La llamada prerrogativa regia.....	316
2.2. La separación de poderes según Montesquieu.....	317
2.2.1. La composición del Legislativo.....	318
2.2.2. La composición del Poder Ejecutivo.....	319
2.2.3. El Poder Judicial y la posición de Montesquieu	320
2.2.4. La necesidad de un equilibrio de poderes.....	321
2.3. El presidencialismo norteamericano como primer receptor de la	

separación de poderes.....	323
2.4. Los <i>checks and balances</i> en la Constitución norteamericana.....	326
3. ¿Cuál es el contenido constitucional de la separación de poderes?.....	328
3.1. La autonomía funcional	329
3.2. El balance o equilibrio entre poderes	330
3.3. El principio de cooperación.....	332
4. La separación de poderes en las constituciones iberoamericanas más influyentes	334
5. El principio de separación de poderes en las constituciones peruanas	335
5.1. Un ejecutivo con iniciativa y capacidad de legislar	335
5.2. Los parlamentarios pueden ser ministros de Estado	336
5.3. La presencia de instrumentos de control parlamentario	337
6. La separación de poderes en la Constitución peruana.....	338
6.1. La función ejecutiva bajo control parlamentario	338
6.1.1. La investidura del primer ministro	339
6.1.2. Un Poder Ejecutivo con facultades legislativas	340
6.2. La función legislativa.....	342
6.2.1. La moción de censura en un presidencialismo	342
6.2.2. La cuestión de confianza.....	343
6.2.3. Otras atribuciones del Legislativo peruano	344
6.3. El control de los jueces: la separación de poderes vertical.....	344
6.4. El Tribunal Constitucional en el marco de la separación de poderes.....	345

CONTENIDO

7.	La separación de poderes y sus problemas de aplicación	347
7.1.	Una separación de poderes no muy tajante	347
7.2.	Las relaciones entre las funciones ejecutiva y legislativa.....	350
7.3.	Los vicios en el procedimiento de acusación constitucional previsto en la carta de 1993	352
8.	La separación de poderes y el reconocimiento a los organismos constitucionales autónomos	353
8.1.	En materia ciudadana y electoral	354
8.1.1.	Jurado Nacional de Elecciones.....	354
8.1.2.	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	356
8.1.3.	Oficina Nacional de Procesos Electorales.....	356
8.2.	En materia jurisdiccional.....	356
8.2.1.	Junta Nacional de Justicia.....	357
8.2.2.	Ministerio Público.....	357
8.2.3.	Tribunal Constitucional	357
8.3.	En materia económica, financiera y previsional	358
8.3.1.	Banco Central de Reserva del Perú	358
8.3.2.	Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones	359
8.4.	En materia de control, transparencia y supervisión a los servicios públicos.....	359
8.4.1.	Contraloría General de la República.....	359
8.4.2.	Defensoría del Pueblo	359
9.	Una evaluación final al principio de separación de poderes en la Constitución peruana	360

CAPÍTULO VIII

El parlamento y sus instrumentos de control político	365
1. Los principales rasgos del Parlamento peruano	366
1.1. El representante al Congreso	366
1.2. Un parlamento unicameral y la Comisión Permanente	369
1.3. Un parlamento fragmentado	372
1.4. Un parlamento racionalizado y sus efectos en la fiscalización	374
2. Una aproximación a los problemas del Congreso	376
2.1. La representación parlamentaria, el mandato imperativo y los llamados tráfugas	377
2.2. Las garantías de inmunidad e inviolabilidad parlamentaria ...	379
2.2.1. Los antecedentes históricos	382
2.2.2. La inviolabilidad e inmunidad y sus actuales cuestionamientos	383
2.3. La renovación parlamentaria a mitad del mandato presidencial	386
2.4. La reforma del voto preferencial o voto de lista abierta	387
2.5. La función legislativa y el abuso de legislación por parte del ejecutivo	388
3. Los instrumentos de control parlamentario	390
3.1. Las comisiones de investigación	391
3.2. La estación de preguntas	393
3.3. Las interpelaciones	395
3.4. La petición de informaciones	396
3.5. Las invitaciones	398
3.6. Los medios de control complementarios	399

CONTENIDO

4. Las reformas constitucionales pendientes 400
5. La bicameralidad recuperada..... 401
6. El parlamento peruano: una evaluación final..... 403

CAPÍTULO IX

El presidente de la República, el primer ministro y la posibilidad de un período de cohabitación política..... 407

1. La cohabitación en el derecho constitucional 407
2. Una aproximación a la Constitución francesa de 1958..... 408
3. La cohabitación política en la Constitución francesa 409
 - 3.1. El presidente de la República francés 410
 - 3.2. El Primer ministro francés..... 410
 - 3.3. El Semipresidencialismo francés durante los años 1959 a 1986 411
 - 3.4. La cohabitación en la práctica constitucional..... 414
4. Los presupuestos para una cohabitación política en la Constitución peruana 415
 - 4.1. Las competencias del presidente de la República y del jefe de gabinete 416
 - 4.1.1. Las atribuciones presidenciales como jefe de Estado ... 416
 - 4.1.2. Las atribuciones presidenciales como jefe de gobierno..... 417
 - 4.1.3. El presidente del Consejo de Ministros..... 420
 - 4.2. ¿Cabe un período de cohabitación en la Constitución peruana?..... 421
 - 4.2.1. Las elecciones ejecutivo-legislativo son generales..... 422
 - 4.2.2. El multipartidismo del Parlamento peruano 423
 - 4.2.3. No existe en la Constitución peruana una formal

división de funciones en las tareas de gobierno	423
4.2.4. La flexibilidad de la forma de gobierno.....	424
4.2.5. La delegación de funciones por el presidente de la República	425
5. La cohabitación del presidente de la república con un primer ministro de coyuntura política	426

CAPÍTULO X

La forma de gobierno en la Constitución peruana	429
1. Una aproximación realista al problema.....	429
2. Algunas realidades del marco iberoamericano.....	430
2.1. Una aproximación a sus rasgos formales	431
2.2. El estilo presidencial en el marco iberoamericano	432
3. Los rasgos autoritarios en la Constitución	433
3.1. Los problemas del control parlamentario.....	434
3.2. ¿Es autoritaria la Constitución?	434
4. El Presidencialismo peruano es distinto al norteamericano.....	437
4.1. Las diferencias fundamentales	438
4.2. Los bloqueos a las instituciones importadas.....	439
5. ¿Una forma de gobierno constitucional?.....	440
5.1. Los efectos de los modelos mixtos	441
5.2. La práctica de las instituciones parlamentaristas	442
5.2.1. La moción de censura y cuestión de confianza.....	442
5.2.2. La disolución parlamentaria	443
5.2.3. Las instituciones de exigencia de responsabilidad y disolución parlamentaria en la práctica.....	444
5.3. ¿Cuál es la forma de gobierno peruana?	446

CONTENIDO

5.4. La forma de gobierno en la práctica.....	448
6. Una visión de conjunto.....	450

CAPÍTULO XI

Los rasgos del sistema de jurisdicción constitucional.....	457
1. Introducción.....	457
2. La revisión judicial de la constitucionalidad de las leyes	459
2.1. El caso <i>Marbury vs. Madison</i> (1803).....	461
2.2. Las características de la revisión judicial de la constitucionalidad de las leyes	465
2.3. La <i>judicial review</i> y la Corte Suprema norteamericana	467
2.4. Los presupuestos de validez de la revisión judicial en el derecho constitucional peruano.....	468
2.5. El control de constitucionalidad a cargo de los órganos administrativos.....	470
3. Los rasgos del Tribunal Constitucional peruano	472
3.1. La organización y posición constitucional.....	474
3.2. Las funciones constitucionales.....	476
3.3. Los tipos de sentencias y su evolución hacia un legislador positivo	480
4. Una evaluación a la jurisdicción constitucional	483
4.1. El modelo dual o paralelo en la carta de 1993	483
4.2. Los temas pendientes para una eventual reforma	486

CAPÍTULO XII

El sistema electoral en la Constitución.....	491
1. Los rasgos del sistema electoral en la Constitución de 1993	491
1.1. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	494

1.2. La complementariedad y sinergias del sistema	495
1.2.1. El sistema tiene previsto la solución de eventuales conflictos de competencia.....	496
1.2.2. El Jurado Electoral como cabeza del sistema y máxima instancia en materia electoral.....	496
1.3. Los rasgos del sistema electoral	497
1.3.1. La finalidad de los órganos que conforman el sistema electoral peruano.....	497
1.3.2. Las funciones de coordinación de los órganos del sistema	498
2. El sistema electoral ante la reforma del estado	501
2.1. La voluntad política del Constituyente de 1993	502
2.2. La ausencia de un fundamento jurídico y una posible argumentación	504
2.3. La probable voluntad de crear un sistema bajo controles intra-órganos.....	506
2.4. Una crítica a la tesis de la separación de funciones en el Sistema Electoral peruano	508
2.5. La posibilidad de unificar los órganos que conforman el sistema electoral	508
2.5.1. Los textos constitucionales históricos que reconocían una tradición unitaria.....	509
2.5.2. El reconocimiento del carácter unitario del Poder Electoral.....	510
2.5.3. La opinión de la Comisión de Bases para la Reforma Constitucional	511
2.5.4. Los criterios económicos para la unificación de los organismos electorales en torno al Jurado Electoral.....	512
3. ¿Es constitucional y posible la unificación de los órganos que componen el sistema electoral?.....	512

4. El conflicto de competencias de un sistema político en formación 514

CAPÍTULO XIII

Los catálogos de derechos y libertades en el derecho constitucional contemporáneo 519

1. La tradición jurídica de los derechos fundamentales..... 519
 - 1.1. Todo comenzó con la protección a la libertad individual 520
 - 1.2. Las novedades de la mentalidad dieciochesca 522
2. El desarrollo de los catálogos de derechos humanos en la comunidad internacional (1948)..... 523
 - 2.1. La conveniencia de aprobar dos proyectos 524
 - 2.2. Una propuesta de clasificación a los derechos humanos 526
3. Unas observaciones al catálogo de derechos en la Constitución 531
 - 3.1. No hay distinciones terminológicas en la Constitución peruana 532
 - 3.2. El proceso de inflación y fragmentación de los derechos y libertades..... 534
 - 3.3. El principio de los derechos implícitos o innominados 535
 - 3.4. El derecho a la igualdad formal y la conquista de la igualdad material..... 537
 - 3.5. Las declaraciones internacionales de derechos humanos y los organismos no gubernamentales para su difusión global 538
4. La crisis conceptual de los derechos humanos 539
 - 4.1. Las consecuencias de la pérdida de la titularidad de los derechos 540
 - 4.2. Una referencia con relación al aborto y demás peligros para los derechos humanos..... 542
 - 4.3. Los derechos fundamentales y los regímenes de excepción 544

CONTENIDO

5.	Una defensa del derecho constitucional.....	545
5.1.	La dignidad humana y el catálogo de derechos humanos	546
5.2.	La idea del contenido esencial y su incorporación en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	547
5.2.1.	Las teorías absoluta y relativa sobre el contenido de los derechos y libertades.....	548
5.2.2.	El contenido constitucional de los derechos fundamentales en la jurisprudencia.....	550
5.3.	El contenido de los derechos fundamentales como un concepto abierto en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	551
5.4.	La llamada cláusula de conciencia y el derecho constitucional.....	552
5.4.1.	La cláusula de conciencia como garantía.....	553
5.4.2.	La futura dimensión de la cláusula de conciencia.....	554
6.	Los catálogos de derechos y libertades al final de su evolución.....	555

CAPÍTULO XIV

	La jurisdicción supranacional de los derechos humanos	559
1.	El acceso a los tribunales supranacionales para la protección de los derechos humanos	559
2.	El sistema universal de protección de los derechos humanos	563
2.1.	La importancia de la Declaración Universal de los Derechos Humanos	564
2.2.	Los pactos internacionales de derechos humanos.....	564
2.2.1.	Los informes periódicos de los Estados.....	567
2.2.2.	Las denuncias de los Estados parte	567
2.2.3.	Las comunicaciones individuales	568
2.3.	Los protocolos facultativos del Pacto de Derechos Civiles y Políticos	570

CONTENIDO

2.4. Otras organizaciones y tribunales existentes en el sistema universal.....	571
3. El sistema regional de protección de los derechos humanos.....	572
4. Una aproximación a la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	575
4.1. Las normas que rigen a la Corte Interamericana de Derechos Humanos	577
4.2. La composición de la corte y su organización	577
4.2.1. Los magistrados de la Corte.....	577
4.2.2. El secretario y las sesiones de la corte.....	579
4.3. Las competencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	580
4.3.1. La competencia jurisdiccional	580
4.3.2. La competencia consultiva.....	581
4.4. Las resoluciones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	581
5. Una evaluación final a la jurisdicción supranacional de los derechos humanos	583
6. ¿Es posible el retiro de la competencia contenciosa?	587

CAPÍTULO XV

Las reformas constitucionales y sus resultados.....	591
1. La Constitución de 1993 y su rastro histórico.....	592
1.1. Las reformas constitucionales son técnica y propósito.....	593
1.2. La Constitución como producto de un proceso histórico y cultural.....	594
2. Las reformas formales a la Constitución de 1993	595
2.1. Las reformas producidas en la parte dogmática.....	596

2.1.1. El reconocimiento formal a derechos humanos implícitos	597
2.1.2. Se amplió el plazo a cuarenta y ocho horas por detención policial sin orden judicial en los casos de flagrancia	598
2.1.3. El reconocimiento del derecho a sufragar para los miembros de las Fuerzas Armadas y Policiales.....	599
2.1.4. Se restringen los alcances del <i>habeas data</i>	600
2.1.5. La promoción estatal al uso de tecnologías de la información y la comunicación	601
2.2. Las reformas producidas en la parte orgánica	603
2.2.1. Las reformas a los poderes legislativo y ejecutivo.....	603
2.2.2. Las reformas a la forma de Estado y gestión pública ...	610
2.2.3. Los principios sobre el Estado-nación y su patrimonio histórico	613
2.2.4. Las reformas referidas a la judicatura	615
2.2.5. Las reformas al sistema pensionario	617
2.2.6. Las reformas contra la corrupción.....	619
3. Las nuevas propuestas de reforma	624
3.1. El retorno a la bicameralidad.....	624
3.2. La renovación parlamentaria a mitad de mandato.....	625
3.3. El dimensionamiento del Congreso.....	626
4. Las reformas pendientes a la Constitución	627
4.1. Un dimensionado ejercicio de la política	627
4.2. La revisión al aforamiento presidencial temporal	628
4.3. Una regla de unidad estatal.....	630
4.4. Una regla prodemocracia.....	631
5. Una evaluación a las reformas constitucionales formales.....	633

CONTENIDO

PAPELES DEL OFICIO UNIVERSITARIO (I)

Una visión del derecho constitucional para el siglo XXI y la reforma a la Carta de 1993.....	637
1. Introducción.....	638
2. ¿Qué es una Constitución?.....	639
3. El sentimiento constitucional en los países anglosajones.....	640
4. Los nuevos retos de la Constitución.....	643
5. En defensa de la democracia	643
6. Hacia una visión del derecho constitucional para el siglo XXI.....	646
7. Democracia representativa o democracia directa	646
8. La Constitución económica	647
9. Los instrumentos de garantía constitucional.....	648
10. Los jueces y la jurisdicción constitucional	648
11. Hacia un sentimiento constitucional.....	649
12. El presidencialismo	649
13. La presidencia de la República	651
14. Representatividad, gobernabilidad, rumbo político	652
15. En defensa de la política.....	652

PAPELES DEL OFICIO UNIVERSITARIO (II)

Hakansson Nieto, Carlos: Curso de derecho constitucional. Recesión del profesor Lucio Pegoraro. Universidad de Bolonia (Italia).....	657
--	-----

BIBLIOGRAFÍA COMENTADA.....	667
-----------------------------	-----

ÍNDICE TÓPICO	699
---------------------	-----

Nota a la cuarta edición



*“Vivat et Republica, et qui illam regit.
Vivat nostra civitas, Maecenatum charitas, quae nos hic protegit”¹.*

La cuarta edición que presentamos trae novedades gracias a las tres primeras décadas de la Constitución de 1993. La necesidad de incluir un nuevo capítulo para abordar con espíritu crítico las reformas constitucionales producidas, evaluar sus consecuencias para el sistema político y cuestionar su aporte en beneficio de la constitucionalidad. También añadimos la recensión que, generosamente, el profesor Dr. Lucio Pegoraro (Universidad de Bolonia) realizó a esta obra y conocer que compartimos la afición de integrar la cultura popular para explicar los fenómenos políticos y jurídicos. La cuarta edición analiza la reforma constitucional que restablece la bicameralidad, cambio que entrará en vigor a partir de las elecciones generales de 2026; también añadimos un comentario a las fuentes bibliográficas conocidas en ediciones pasadas y añade otras nuevas que vienen enriqueciendo el debate académico. La obra culmina con un índice tópico, una costumbre retomada gracias al consejo de mi maestro y amigo: el profesor Dr. Antonio-Carlos Pereira Menaut (Universidad Santiago de Compostela).

EL AUTOR

¹ “Viva la República y quien la gobierna. Viva nuestra ciudad y la generosidad de Mecenas que aquí nos acoge”. *Gaudeamus Igitur*. Himno de los universitarios (sexta estrofa).